

林峰海在市委十二届八次全体(扩大)会议上的讲话(摘登)

一、开阔视野,登高望远,切实增强建设“大美新”临沂的责任感和紧迫感

改革开放以来,在全市广大干部群众的共同努力下,经过三十多年的发展,临沂经济实力大幅提升,城镇面貌显著变化,人民生活持续改善,社会和谐稳定,经济社会发展站在了一个新的较高的起点上。但与先进地方比,与中央、省委部署要求比,与全市人民群众愿望比,仍存在许多问题与不足,由欠发达向发达过渡的阶段性特征尤为突出。主要表现在:

第一,商贸物流业比较发达,但工业相对薄弱。多年来,我市的商贸物流业一直保持良好发展态势,已建成江北最大的市场集群,荣获“中国市场名城”、“中国物流之都”等称号,但工业发展偏弱的局面始终没有得到根本扭转。传统产业比重大,产业层次低,低层次冶炼、重化工在新增产能中占七成左右,粗钢、建陶等资源初级加工、能源消耗企业占六成以上。大型骨干企业偏少、对发展贡献小,尽管我市主营业务收入过亿元的企业有2300多家,在全省排名第二,但过百亿元的大型骨干企业仅有6家。创新型企业偏少,科技品牌等核心竞争力不强,去年高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重仅为26%,低于全省5.4个百分点。

第二,中心城市比较发达,但县域经济相对薄弱。临沂城区产业汇集、商业繁荣、经济发达。但县域经济薄弱,综合实力不强,产业层次不高且雷同现象明显,九个县拥有全市85%的土地、72%的人口,仅完成59%的GDP,46%的财政和44%的税收。我市9县GDP仅为全省县城平均水平的62%,除兰山区公共财政收入过60亿,罗庄区、沂水县过20亿外,多数县区刚过10亿,县域经济多数排在全省靠后甚至末尾位置,还没有进入全国百强的县,更为严峻的是与先进县的差距有拉大的趋势。

第三,城市建设比较快速,但乡村建设相对滞后。近年来,我市集中力量做大做强中心城市,中心城市变化大、亮点多,承载能力显著增强。相比之下,乡村建设仍然薄弱,欠账比较多。

第四,自我比较发展较快,但与周边地区相比差距仍在拉大。我们往往习惯自己和自已比,打开视野看全省全国,提高标准,登高望远,我们的差距还很大。

第五,经济总量较大,但人均水平较低。我们的经济总量居全省第七位,主要经济指标增幅在全省也名列前茅,但人均水平却排到了16位。我们的人口、面积占全省11.1%,而创造的GDP、公共财政收入仅占全省的6%和4.9%;2014年我市人均GDP3.5万元,仍是全省平均水平的60%多;人均财政收入2471元,还不到全省平均水平的一半;人均固定资产投资

2.8万元,仅相当于全省平均水平的60%。

第六,外部形象相对较靓,但内在发展压力很大。通过这些年努力特别是随着“创六建”活动的深入实施,临沂对外充分展示了一个大而美的靓丽形象,但内部民生的压力、稳定的压力还是很大的。另一方面,我们的工业化刚刚步入中期,总量不大,但是可持续发展面临非常大的压力,环保及能源资源的约束越来越紧,既要加快发展又要转型升级。稳定压力大,作为老区,临沂是中央和省领导联系的对象,作为省际边界,临沂是山东的南大门,在山东和江苏竞争发展中,我们必须争光添彩。

第七,干部群众自豪感很强,但忧患意识不足。这些年,临沂发展很快,变化很大,各级领导高度评价,社会各界充分认可。但面对鲜花和掌声,我们的一些干部群众,渐渐积累起了“小成即满”、“小富即安”的小农思想意识,逐渐导致一些干部丧失了过去那种勇于负责、敢于拼杀的勇气和干劲。

看不到差距是最大的差距,找不到问题是最严重的问题。在这种状况面前,可以说已经到了必须猛击一掌、赶紧清醒的时候了,到了必须大吼一声、大干一场的时候了。从现在开始到2020年全面建成小康社会,还有不到6年的时间,必须清醒头脑,承担任务,破釜沉舟、背水一战,争分夺秒,集中发力,尽快打开全市发展的新局面,向中央和省委、向广大老区人民交出一份合格答卷。

二、明确目标,理清思路,坚定加快建设“大美新”临沂的信心和决心

今后一个时期我市工作的总体思路是:认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实“四个全面”战略布局和省委关于临沂“走在前列”的定位要求,站在新起点,适应新常态,抢抓新机遇,展现新作为,同心同德、真抓实干,内强外拓,发力赶超,努力开创科学跨越发展新局面,加快建设“大美新”临沂,为创造老区人民幸福美好新生活而努力奋斗。

具体来说要明确一个目标、两个发力、三个步骤、四个遵循。

一个目标就是:加快建设“大美新”临沂。所谓“大”,是指建设与地域面积和人口规模相匹配的经济大市,经济强市,经济总量达到或超过全省的九分之一,综合实力进入全省第一方阵,在全省地位明显提高;建设与文化资源和政治优势相匹配的文化大市、文化名市,文化成为城市发展的根和魂,文化产业成为经济发展新的动力源泉,历史文化得到传承发扬,红色文化享誉全国,商旅文化魅力独具,使沂蒙文化基因代代传承、文化魅力人人称颂、文化品牌口口相传,知名度和影响力进一步提

升。

所谓“美”,是指打造美好的生态环境,让天蓝、地绿、水清、路畅、城靓,城市山水交融、生态宜居,农村绿树掩映、干净整洁,“水城、商都、文邦”的城市特质得到充分彰显,“山水沂蒙、生态宜居”品牌叫响全国;打造美好的社会环境,社会主义核心价值观深入人心,公平正义得到保障,民主法治观念广泛普及,依法治市全面落实,社会大局和谐稳定,全国文明城市品牌更响更亮。

所谓“新”,是指展现城乡一体、协调发展的新风貌,实现城乡统筹发展、和谐发展,鲁南苏北区域性中心城市地位得到确立和巩固,中心城区更大更靓,城镇魅力特色更加鲜明,乡村基础设施建设和公共服务配套更加完善,成为令本地人自豪、外地人向往的美丽城市;建立活力旺盛、运转通畅的新体制,社会主义市场经济体制更加完备,以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会管理体制更加完善,全体居民享有平等参与、公平竞争、均等公共服务的机会;形成质效高效、集约发展的新模式,经济发展方式实现由规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长的根本转变,追求质量效益,集约发展成为新常态,创新成为驱动经济发展的强大引擎,新兴产业成为引领发展的重要力量;培育观念先进、文明有素的新市民,全民素质大幅提升,精神面貌焕然一新,开放观念、包容心态、创新思维、诚信理念深入人心,讲文明语言、行文明礼仪、树文明形象成为每一个临沂人的自觉行动。

两个发力就是:对内强化发展的动能,对外开拓发展的空间。“内强”就是强观念、强支撑,强作风。在观念上,破除“小成即满”的思想意识,进一步强化危机意识和忧患意识,敢于调高争先进位的标杆,实现后来居上;破除“事不关己”的思想意识,进一步强化责任担当意识,为官一任、造福一方,全市发展、人人有责,形成科学跨越发展的大合唱;破除“等待观望”的思想意识,进一步强化机遇意识,善抓机遇、抢抓机遇,敢抓机遇,不失时机地推动临沂的发展进步。在支撑上,要把优势做得更优,把短板补齐拉长,让经济总量和质量效益同步提升,先进制造业和现代服务业竞相发展,创新驱动力和市场活力有效释放,中心城市优势得到淋漓尽致发挥,商贸物流特色得到充分展现,形成建设经济大市的强劲动力。在作风上,要提高一心为民的思想境界,对人民充满感情和敬畏,带领人民开拓奋进,艰苦创业;要增强勇于担当的英雄气魄,立雄心、树壮志,敢想敢干,放开手脚,大胆开拓;要弘扬大义忠诚的优秀品质,牢记规矩意识、法治意识,政治坚定,维护大局;要强化敢为人先的拼搏意志,昂扬奋进,奋勇争先,为赶超发展提供坚强保证。

“外拓”就是拓展在省内、国内、国际的发展空间。在省内:一是与“西部经济隆起带”相对接,加强区域联动,放大优势特色,实现率先隆起,加快打造“两型社会”建设高地和商贸物流高地,争当西部隆起带龙头;二是与“两区一圈”相对接,立足自身的交通区位优势,加强与蓝黄两区、省会城市群经济圈的信息交流、交通互通、产业对接、经贸往来和技术合作,在融入中共赢发展。在国内:一是与“长三角”对接,把“长三角”作为“三引一促”工作的主攻点,找准我市与“长三角”地区发展的结合点,积极承接产业、技术、人才转移,借势借力加快发展;二是与“京津冀”对接,认真研究《京津冀协同发展规划纲要》,重点在交通建设、产业升级转移、科技创新等方面加强交流合作,拓宽自身发展空间;三是与“东陇海产业带”对接,加强与东陇海各市基础设施互联互通,加快产业相互融合,实现抱团发展、合作共赢。在国际:一是密切与国际知名企业和研究机构联系,坚持“请进来”与“走出去”相结合,采取独资、合资、技术合作等多种形式,积极引进世界500强、行业100强等知名企业落户临沂、投资兴业;二是积极参与“一带一路”开发建设,坚持政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通,加强与“一带一路”沿线省份、国家和地区的战略合作,在“一带一路”中发挥更重要的作用。

三个步骤就是:第一步是到2017年,确保经济增速和质量效益高于全省水平、高于周边地市水平,GDP排名在鲁南苏北10市中前进1个位次,公共财政收入排名在全省前进1个位次,力争综合实力进入全省第一方阵。第二步是到2020年,再利用三年时间,继续发力赶超,确保与全省同步全面建成小康社会。第三步是到2025年,实现经济强、百姓富、环境美,社会文明程度达到更高水平,充分展现“大美新”临沂的靓丽面貌。这些目标,是经过反复酝酿、慎重考虑确定的,既符合临沂实际,也体现了发力赶超要求,经过努力是完全能够实现的。

四个遵循就是:一是牢牢把握“四个全面”战略布局。“四个全面”战略布局,是新一届中央领导集体治国理政的新思路,是统领我国发展的总纲。这“四个全面”,是有机联系、相互贯通的顶层设计。全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标,全面深化改革是推动发展的驱动力和“最大红利”,全面依法治国是实现全面小康的重要保障,全面从严治党是根本政治保证。“四个全面”战略布局,是我们推动工作的有力思想武器和行动指南。我们必须把“四个全面”战略布局贯彻于工作的各个方面和全过程,更好地引领和推动我市科学发展、发力赶超。

二是牢牢把握按照“走在前列”谋划和推进工作的要

求。这个要求是引领全市工作的总遵循,各级一定要按照这一要求,高点定位,加压奋进,在各领域各方面创一流,争上游,把握发展主动权。各县区、开发区都要对标赶超,争先进位,敢与高手“过招”,敢与强者“挑战”,你追我赶,竞相发展。市直各部门要紧紧围绕大局,积极主动服务,比效率,比服务、比贡献,争做服务科学发展的标兵。全市各级领导干部要勇于担当、拼搏实干,甩开膀子、干出样子,以上率下、务求实效。

三是牢牢把握“转型升级”的工作导向。更加自觉以提高经济发展质量和效益为中心,保持稳增长和调结构之间平衡,打好转型升级“组合拳”,做好“转调创”大文章,在“转”中提档升级,在“调”中优化结构,在“创”中增添动力,推动有质量、有效益、可持续的增长。要摒弃过去那种只重投资规模,轻视投资质量,只顾眼前利益,不管长远利益的粗放式投资,把新技术、新产品、新业态、新模式等作为重点领域,加大精确投资、有效投资,助推全市经济持续健康发展。

四是牢牢把握速度与质量的关系。习近平总书记强调,“在有质量、有效益的前提下,有条件的地方发展得快一点也是要鼓励的”。科学发展不是不发展,以质量效益为中心不是慢发展,新常态更不是不作为、不敢担当。我市仍属于相对欠发达地区,人均占有水平偏低,面临着加快发展与提升质量的双重任务,必须在有质量、有效益的前提下,能发展多快就发展多快。如果发展慢了、步人后尘,就是最大的“不作为”。

实现上述目标,任务十分艰巨。困难和挑战虽然很多,但同样面临着许多难得的机遇和条件。

第一,我们有独特的优势条件。一是有独特的商贸物流优势。临沂商城128个专业市场、每天30万流动人口、100多万配套服务人员,物流网络覆盖全国县级以上城市,形成的人流、物流、资金流和信息流,在带动产业、促进就业、富裕群众、繁荣城市等方面有巨大优势。二是有独特的环境优势。我们的生态环境良好,山区丘陵平原各占三分之一,有山有水有灵气;城市依水而建,宜居宜业。三是有独特的区位优势。临沂地理位置优越,处于国家重点发展的沿海轴线和东陇海产业带腹地,有5条高速环绕市区,近海临港,周边有7个港口可以为我所用,综合保税区即将封关验收,鲁南快速铁路客运专线将要开工建设,临沂机场作为航空口岸获准临时开放,并将开通国际航班,为扩大对外开放提供了有利条件。四是有独特的资源优势。我市地域相对广阔,矿产资源丰富,水资源总量60亿立方米,约占全省的六分之一。拥有劳动力600万,普通高校、职业院校在校生30万人,是我省劳动力资源第一大市。