

(上接 A7 版)

(五)全面实施生态立市战略。建设“大美新”临沂,必须守住资源消耗的上限、环境质量的底线、生态保护的底线,决不能给子孙后代留下包袱。要按照中央加快推进生态文明建设的路线图和时间表,率先落实好各项任务措施,力争通过3至5年的努力,在建设国家首批生态文明先行示范区上迈出坚实步伐,将我市打造成后发地区实现“绿色赶超、科学发展”的典范。一是抓好绿色发展工程。把转方式调结构作为生态建设的治本之策,大力发展技术水平高、环境污染小、资源循环利用的生态高效产业,突出抓好重点领域、重点行业、重点企业的监测管理,重点抓好钢铁、焦化、水泥、陶瓷等高耗能产业的整治,全面完成国家和省里下达的淘汰落后产能任务。二是抓好生态保护治理工程。要保护好山林生态,重点抓好城市园林绿地建设、环城生态防护林、沂蒙山区综合防护林、沿河沿路绿化等工程,今后三年城区新增绿化面积600万平方米,每年建设绿化模范乡镇10个、模范村100个,尽快构建起绿色生态屏障。要保护好水生态,以落实“水十条”为契机,重点实施水源地保护、农村汪塘示范、生态湿地建设、截污治理、中心城区生态河道提升等工程,尽快启动临沂城饮用水第二水源地建设,到2017年,全市水功能区水质达标率达到86%,城镇供水水质达标率达到100%。要保护好土生态,建立存量工业用地退出机制,促进工业用地循环高效利用;启动一批土壤环境保护项目,着力解决农业面源污染问题;扎实推进“绿色矿山”建设,抓好矿山垃圾资源化利用,力争到2017年全市矿产资源综合利用率达到48.5%。三是抓好生态建设体制机制创新工程。探索建立完善“绿色”政绩考评体系,资源有偿使用和生态补偿等机制,提高全民生态文明意识,引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然生态的行为,切实保护好临沂这方青山绿水。

(六)深入实施县域经济对标发展战略。县域经济是我市的“短板”,但从另一个意义上来说,也是蕴含发展潜力最大的板块。要把县域经济发展作为主战场,用心谋划,全力推进,到2017年,所有县区生产总值、公共财政收入、固定资产投资、规模以上工业增加值、城乡居民人均收入等主要经济指标增速,都要明显高于全省县城平均水平,在全省的综合排名位次明显前移,力争有一个县入围全国百强县。

一要抓好县区争先进位工程。2004年,苏北的东海、新沂、邳州,公共财政收入与我们相邻的县差不多,但10年后分别是我们的3倍、4倍、5倍左右。我们决不能认怂服输。各县区要在观念上对标,破除盲目乐观、自我满足的意识,增强加快赶超的紧迫感;要在思路措施上对标,自选一个标杆,学习借鉴先进理念、发展路径和方法措施;要按照市里确定的目标,反推三年和每个年度的项目、招商、投入等重点工作的指标,压实任务和责任,强力推进。各县区确定的相关指标要经相关市级领导把关后,报市委市政府审查备案,列入今后督查考核重要内容。

二要抓好镇村跨越赶超工程。广东、江浙地区经济发达,很重要的就是镇村经济发达,一个镇的可用财力多的达到30多亿,少的也达到了10亿元。反观我们的镇村经济,还有相当一部分乡镇在1000万元左右,拖了县域经济乃至全市经济的后腿。要学习外地经验,把发展镇村经济放到更加重要的位置,加快培植特色产业,建设

一批工业主导型、商贸带动型、现代农业型、生态旅游型镇村。今后三年,市里确定的新市镇、重点镇公共财政收入增幅都要明显高于全市镇级的平均水平;2017年,公共财政收入过亿元的镇街达到40个以上,其中过10亿元的2个,过5亿元的12个。

三要抓好项目集中突破工程。与毗邻的苏北地区相比,我们的投资强度仅是他们的30%,要想实现大的发展,就必须不断加大投入和项目引进上下功夫,特别要引进和建设一批像富士康、众泰汽车这样的大项目。各县区要在项目建设上对标,对比经济强县,确立自己的项目数量、投入规模、发展效益,每年至少引进1个世界500强、中国500强或行业10强项目,国家级开发区每年至少引进1个世界500强项目。

(七)统筹实施立体大交通战略。要加大争取力度,重点规划建设一批重大交通基础设施项目,全力构建与“大美新”临沂目标相适应、陆海空一体化的大交通体系,疏通“大美新”临沂的“大脉络”,打通临沂通往国际、国内的“大通道”。今后三年要重点实施好“3321”工程。第一个“3”就是建设三条铁路:一是投资200多亿元、在我市境内建设92公里的临沂—曲阜快速铁路,力争2015年底开工建设;二是加快建设临沂—连云港铁路,今年要完成21公里的临沂—临沭段建设任务,2017年开工建设剩余部分,打通与连云港的铁路通道;三是争取将滨州—临沂快速铁路列入省“十三五”发展规划。第二个“3”就是建设提升三条高速公路:一是建设全长97公里的岚罗高速,力争2015年底开工建设;二是启动投资140亿元、全长170公里的京沪高速扩容工程,争取“十三五”期间完成;三是争取把莱新高速南延工程列入“十三五”规划,尽快开工建设。“2”就是建设提升两大路网工程:一是投资35亿元,加快实施中心城区至临港、沂南、兰陵的三条快速通道建设,打造“半小时交通圈”;二是投资50亿元,加快实施300公里的国道和3000公里的农村公路改造提升工程,全面增强路网的支撑服务能力。“1”就是抓好临沂机场扩建工程,改造提升机场飞行区,建设货运枢纽中心和通用航空运营基地,力争2017年建设完成。

(八)扎实实施民生优先战略。民之所望即政之所向。要把保障和改善民生作为建设“大美新”临沂的出发点和落脚点,抓增收带民富、抓普惠促民享、抓稳定保民安,构建更加完善的民生保障体系,确保每年用于民生的财政支出增幅高于财政收入增幅,到2020年民生保障水平达到全面小康标准,努力让老区人民生活得更红火、更幸福。

一要着力抓好“富民”工程。重点做好“加、减、乘、除”四篇文章:“加”就是突出增加就业,实施更加积极的就业政策,完善鼓励全民创业工作机制;“减”就是围绕缩减流程,健全完善公共就业服务和保障体系;“乘”就是放大乘数效应,加快提高就业质量,推动更多重点群体就业;“除”就是消除就业障碍,强化就业群体帮扶,加快构建长效机制。到2017年,全市城镇每年新增就业8万人,新增农村劳动力转移就业15.5万人次,城镇登记失业率控制在3.5%以内;培育自主创业者1万人,创业带动就业2.3万人,组织开展各类职业培训8万人次。

二要着力抓好“惠民”工程。持续提高社保水平,完善城乡一体的居民基本医疗保险制度,健全城乡社会救助体

系。加大农村民生投入,重点扶持乡村中小学、幼儿园,加快实施天然气、自来水“村村通”,普及镇村公交,让更多农村居民在家门口便捷出行。有效解决看病难看病贵难题,继续深化医药卫生体制改革,完善社区卫生服务网络,加快构建“10分钟社区卫生服务圈”。加快解决养老问题,扩大养老保险覆盖面,全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

三要着力抓好“安民”工程。着眼最基本的民生,加强基层社会管理和公共服务体系建设,提高社会管理科学化水平;坚持以群众工作统领信访工作,加强社会矛盾排查化解,认真解决群众合法合理诉求,努力从源头上预防和减少社会矛盾;深入推进平安临沂、法治临沂建设,加强社会治安立体化防控体系建设,依法严厉打击各类违法犯罪活动;抓好安全生产,坚决防范重特大事故发生,确保社会和谐稳定。

实施八大富民兴临战略是长期的任务,必须锲而不舍、长期坚持,久久为功。就当前而言,要着力打好实现科学跨越发展的六场硬仗。

一是打好“三引一促”这场硬仗。要坚定目标不动摇。我们确立的三年引进市外资金4500亿元、利用外资7亿美元,以及引进技术、引进人才的目标,是根据全面建成小康社会的任务步骤,在认真分析目前实际的基础上确立的,这个目标并不高。要把这些指标要求当成我们的工作底线,不折不扣地抓好落实并有所突破。要积极作为快行动。当前已进入5月底,时间不等人,发展不等人,各县区要细化分解任务,分线推进落实,特别是开发区要冲锋在前,奋力争先,努力做“三引一促”的表率;市直各部门要按照“既要干好本职工作,又要落实招引任务”的要求,积极“走出去”,主动“引进来”,确保提报目标的完成。要强化考核拧紧板。我市“三引一促”招商引资考核办法已经印发,各级各部门要按照要求抓好落实,特别是一开始就要抓紧抓牢,一个环节一个环节盯住,一个项目一个项目跟进,确保“三引一促”取得实实在在的成效。

二是打好大气污染防治这场硬仗。着力在“治”、“帮”、“转”、“管”上下功夫。“治”就是重拳出击、铁腕治理。毫不放松地抓好57家企业停产治理,412家企业限期治理和经常性执法监管,严格实行“三个一律”、“两个必查”,对环境污染违法行为坚决依法处罚到位,严防停产治理企业擅自复产、限期限产企业超标排放。“帮”就是一企一策,对症下药。治是手段,更重要的是帮助企业想办法解决问题。要因企制宜,搞好指导服务,充分用好科技创新、节能减排、服务业发展等方面的扶持政策,帮助企业找准方向、争取项目、少走弯路,努力在成功转型中持续发展。“转”就是立足长远、加快转调。利用环保倒逼机制,力促产业转型升级,当前最紧迫的是制定和落实“退城进园”方案,有步骤有计划地实施企业搬迁。对转调任务重的地方,特别是罗庄区承担着艰巨繁重的任务,各级各部门要加大关心支持力度,帮助企业解决困难、渡过难关,实现“凤凰涅槃、浴火重生”。“管”就是强化监管,常抓不懈。持续抓好洒水降尘、工地覆盖、渣土运输、油烟治理、油品提升、车辆淘汰、秸秆焚烧、绿化造林等措施,坚决纠正一抓就灵、一松就乱的问题,通过加

强管理,提升空气质量,为企业转调赢得宝贵时间。

三是打好全面深化改革这场硬仗。改革是“最大红利”。要紧紧围绕中央和省委的总体部署,按照改革的时间表和路线图,统筹兼顾,蹄疾步稳,有序推进改革,为发力赶超注入动力和活力。一要分领域抓推进。做到经济体制改革、文化体制改革、社会事业体制改革等8大领域分线推进,齐头并进。坚持以经济体制改革为主轴,重点加快构建“四张清单、一个平台”为主要架构的行政权力运行体系,把临沂打造成全省审批项目最少、速度最快、收费最低,市场主体和人民群众最满意的“四最”城市。二要分层面抓试点。目前,我市承担着国家生态文明先行示范区、供销合作社改革、国际贸易综合改革、全省县域经济科学发展、服务业综合改革、旅游业综合改革等30多项国家级、省级改革试点任务。要用好先行先试的政策机遇,积极探索,大胆尝试,趟出新路,形成一批具有临沂特色、可复制可推广的经验。三要建机制抓落实。把抓改革作为重要政治责任,建立健全组织调度、督导调度、考核评价“三位一体”的工作机制,推动各项改革举措落地生根、开花结果,让人民群众对改革有更多获得感。要加强调度督导、跟踪问效,做到“改革推进到哪里,督导就跟进到哪里”,确保每项改革都取得实实在在的成效。

四是打好园区建设这场硬仗。利用三年时间,全市14个开发区规模以上主营业务收入突破8000亿元。市经济技术开发区要借助体制机制和金融改革创新实验区的优势,继续保持强劲发展态势,打造全市工业化高地,到2017年实现主营业务收入2000亿元;市高新区要大力集聚高新技术产业和高端人才,打造全市科技创新高地,到2017年实现主营业务收入800亿元,二者都要进入国家级开发区前50名;临港区要坚持高点起步、产城一体,打造全市转型升级高地,到2017年实现主营业务收入240亿元;综合保税区要完善功能配套,加快建设步伐;其他省级开发区也要高标准建设基础设施,引进高档次、高质量、支撑力强的大项目,在全省开发区排名中位次明显前移。要进一步加大对开发区的支持力度,在人事、财政、审批等方面赋予园区更大的自主权,在资金、土地等要素安排上向园区倾斜,相关部门要拿出向两个国家级开发区和临港区授权的清单,各县区也要明确列出赋予开发区的权力清单,推动园区发力赶超。

五是打好扶贫开发这场硬仗。按照我市与全省同步全面建成小康社会的目标,每年须减少贫困人口20万以上,这些人口大多分布在边远山区、库区,自然条件较差,基础设施落后,都是难啃的“硬骨头”。要建立健全精准扶贫工作机制,对全市992个省定贫困村全部编制“扶贫地图”,对扶贫对象进行“地毯式”工作覆盖,通过“第一书记”帮扶等手段,实施“菜单式”扶贫;要深化专项扶贫工作模式,抓好行业扶贫政策精准落地,加强扶贫项目资金监管,真正用好贫困群众脱贫致富的“助推剂”和“救命钱”。

六是打好作风建设这场硬仗。目前,我市绝大多数干部的作风状况是好的,但也有部分干部缺乏事业心、责任感,要求不严、作风散漫,工作平,得过且过,遇到矛盾就上交,遇到困难躲着走,不作为、不担当,甚至以权谋私,吃

拿卡要,严重影响了临沂的发展,必须下决心加以整顿。要围绕“三严三实”专题教育,结合“结亲连心”活动,着力强化“1+6”工作措施,“1”就是健全完善“干部全参与、群众全覆盖”的联系服务群众机制,“6”就是重点解决干部作风、社会治安、教育、卫生、居住环境、文化生活等群众反映强烈的六个方面突出问题,一环一环地加大措施,一扣一扣地“拧紧螺丝”,扬正气、刹歪风,治庸提能力、治懒增效率、治散聚合力、治乱正风气。同时,要持之以恒地抓好八项规定执行落实,加大通报曝光力度,让违规行为无处遁形,真正形成不敢、不能、不想的良好局面。

四、加强领导,狠抓落实,夺取“大美新”临沂建设全面胜利

(一)凝聚建设“大美新”临沂的合力共识。建设“大美新”临沂是篇“大文章”、是首“交响曲”,需要各级同心协力、步调一致。

(二)锤炼建设“大美新”临沂的干部队伍和人才队伍。当前,临沂的发展不仅要爬坡过坎,还要破解难题、啃硬骨头,必须有一支战斗力强、纪律严明的干部队伍和符合发展要求、堪当发展重任的人才队伍作保证。要把干部队伍建设作为管根本、管长远的大事来抓。要把人才工作放到经济社会发展总布局中谋划实施。

(三)铸造建设“大美新”临沂的强大引擎。我市现有民营经济市场主体41万户,占全部经济主体的97.4%,这说明我们临沂有全民创业的传统。但也要清醒看到,我们的市场主体仅占全市人口的3.8%,离大众创业、万众创新的要求还有很大差距,必须在培育创新创业主体上狠下功夫。要积极落实创业政策。要积极推进全民创业。要积极营造浓厚创业氛围。

(四)激发建设“大美新”临沂的干事热情。习近平总书记强调,各级领导干部要“守土有责,守土负责,守土尽责”。我们要认真践行这一要求,以开展“三严三实”专题教育为动力,不断增强干事创业的主动性、自觉性。要有勇于担当的士气。要有敢为人先的锐气。要有廉洁奉公的正气。

(五)构建建设“大美新”临沂的效能体系。要建立大督查的工作格局。市委市政府已经出台了《关于加强和改进督查落实工作的意见》,对相关部门的督查工作机制进行了整合,成立了市委督查落实委员会,这是我市一项具有创新和探索意义的重大改革。市委督查落实委员会要重点围绕市委市政府中心工作和重大决策部署落实情况,搞好全面督查,抓大事,抓关键,切实发挥好督促激励作用。要强化大督查的考核机制。总的把握就是“1+X”。“1”就是一个主体,即省委制定的科学发展综合考核工作实施办法;“X”就是全市经济社会发展重点工作、市委市

政府重大决策部署等单项工作的考核。“1+X”合在一起,就是县区、部门的综合考核成绩。市里将对市直部门、县区、开发区和乡镇四个层面,分别制定考核方案,各县区也要参照市里做法,加大对各单位的考核力度,促进工作落实。要突出大督查的结果运用。把大督查贯穿于工作落实的全过程,每次督查考核都要排出名次,公开见报,晒进度、晾成效。对工作不力、进展缓慢的,该通报的通报,该问责的问责。要坚持把尺子量到底,以发展成效评先树优、任用干部,真正让干事创业的干部有为有位,让“为官不为”的没有空间。